**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту Закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Новосибирской области «О мировых судьях в Новосибирской области»**

Проект Закона Новосибирской области «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Новосибирской области «О мировых судьях в Новосибирской области» направлен на обеспечение непосредственного участия высшего должностного лица судебной системы Новосибирской области – председателя Новосибирского областного суда в процессе формирования мировой юстиции региона.

Вопрос формирования высокопрофессионального судейского корпуса Новосибирской области является одним из приоритетных в деятельности руководства Новосибирского областного суда.

Основными принципами эффективной кадровой политики в судебной системе являются объективность, независимость, беспристрастность деятельности, связанной с отбором кандидатов на должности судей, и процедуры их назначения.

С принципами самостоятельности и независимости судебной власти, провозглашенными Конституцией Российской Федерации, неразрывно связана как специфика организации судебной системы в субъектах Российской Федерации и в государстве, в целом, так и особенности организации работы судов общей юрисдикции, в том числе, мировых судей.

Подпунктом 40 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов материально-технического обеспечения деятельности мировых судей.

По вопросам, указанным в пункте 2 настоящей статьи, органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты, в том числе региональные программы субъектов Российской Федерации, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В силу подпункта «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к основным полномочиям законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации относится осуществление законодательного регулирования по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации

В Российской Федерации действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации, составляющие судебную систему Российской Федерации.

Согласно положениям подпунктов 2, 4 статьи 4 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», к судам субъектов Российской Федерации относятся конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Единство судебной системы Российской Федерации обеспечивается путем законодательного закрепления единства статуса судей (статья 3 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации»).

В соответствии с требованиями статьи 2 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» предусматривает, что все судьи в Российской Федерации обладают единым статусом.

Таким образом, на мировых судей, обладающих равным статусом с другими судьями, распространяются нормы Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Статьи 5 и 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» устанавливают гарантии единого статуса судей: порядок отбора кандидатов на должность судьи и порядок наделения судей полномочиями.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» полномочия, порядок деятельности мировых судей и порядок создания должностей мировых судей устанавливаются Конституцией Российской Федерации, Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации», иными федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, а порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации.

Порядок назначения (избрания) на должность мировых судей установлен частью 1 статьи 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», который определяет, мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Порядок назначения мировых судей в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации, является частью единого процесса наделения судей полномочиями, установленного федеральным законодательством.

Решение вопроса о назначении мирового судьи является исключительной компетенцией Законодательного Собрания Новосибирской области.

Согласно Положению об управлении по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области, утвержденному Постановлением Губернатора Новосибирской области от 18 сентября 2012 года № 162, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Новосибирской области является областным исполнительным органом государственной власти Новосибирской области, осуществляющим исполнительно-распорядительную деятельность в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей Новосибирской области.

Вместе с тем, начальник Управления обеспечения деятельности мировых судей Новосибирской области, не являясь депутатом Законодательного Собрания Новосибирской области, непосредственным участником процедуры назначения мирового судьи являться не может.

В связи с этим дополнительными условиями объективности и независимости деятельности, как квалификационных коллегий судей, так и Законодательного Собрания Новосибирской области, в компетенцию которого входит рассмотрение вопроса о назначении мирового судьи, наряду с существующим их правовым положением самостоятельных органов должно являться наличие процедур, обеспечивающих объективность решений указанных органов, ограждающих их от внешнего и внутреннего воздействия в рамках конкурсного отбора на должности мировых судей и по объективной оценке сведений о претендентах, в том числе, показателях их предыдущей работы по юридической специальности или в должности мирового судьи (при решении вопроса о продлении срока полномочий).

Частью 6 статьи 21 Федерального закона от 14 марта 2002 №30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» закреплено право председателя суда и заместителей председателя принимать участие в заседаниях квалификационных коллегий судей и высказывать свое мнение по обсуждаемым вопросам, в том числе, касающимся дачи рекомендации претендентам на должности мировых судей.

В этой связи представляется, что в целях усиления независимости, объективности и беспристрастности деятельности Законодательного Собрания Новосибирской области, в компетенцию которого входит предварительное рассмотрение вопроса о назначении мирового судьи, процедура работы данного органа при решении вопроса назначения мировых судей требует внесения изменения в части допустимости участия в работе сессии представителя судебной системы.

В настоящее время важную роль в функционировании судов общей юрисдикции играют председатели судов.

Полномочия председателя федерального суда субъекта перечислены в

части 3 статьи 29 Федерального конституционного закона «О судах общей юрисдикции», при этом перечень полномочий не является закрытым.

В числе иных закрепленных законом направлений деятельности председателя суда центральное место занимает организация работы судов региона в целом, в рамках которой, в первую очередь, осуществляется эффективная кадровая политика, нацеленная на долговременную перспективу и направленная на формирование высокопрофессионального судейского корпуса.

Именно председатель федерального суда субъекта организует работу судов общей юрисдикции и мировых судей в соответствующем субъекте, отвечает за качество и своевременность отправляемого правосудия, обеспечивает авторитет судебной власти, формирование доверия граждан к суду.

В рамках деятельности, предусмотренной, в том числе, Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», именно председатель суда субъекта рассматривает обращения органов власти разных уровней, граждан и организаций по вопросам деятельности не только соответствующего суда субъекта, но и по вопросам деятельности районных судов и мировых судей.

Кроме того, статьей 6 Закона Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 314-ОЗ «О мировых судьях в Новосибирской области» закреплена обязанность председателя Новосибирского областного суда подготовить представление о назначении рекомендуемого лица на должность мирового судьи с приложением следующих документов: заключение квалификационной коллегии судей Новосибирской области, сведения о сдаче квалификационного экзамена; при повторном и последующих назначениях на должность мирового судьи в дополнение к отзыву о работе представляются данные о количестве и качестве рассмотренных уголовных, гражданских и административных дел, количестве обоснованных жалоб и заявлений, поступивших на действия судьи.

На основании вышеизложенного предлагается законодательно закрепить внесение непосредственно Новосибирским областным судом документов перечисленных в частях 5 и 6 Закона Новосибирской области от 26 сентября 2005 года № 314-ОЗ «О мировых судьях в Новосибирской области» на рассмотрение Законодательного Собрания Новосибирской области.

Принятие данного законопроекта позволит повысить уровень объективности деятельности, связанной с отбором кандидатов на должности мировых судей, и процедуры их назначения, обеспечит содействие со стороны судебной власти законодательному органу региона при разрешении вопроса формирования мировой юстиции Новосибирской области, что также направлено на эффективную защиту прав и интересов кандидатов на должности мировых судей.

Законопроект состоит из 2 статей. Статьей 1 вносятся соответствующие изменения. Статья 2 определяет порядок вступления закона в юридическую силу.